

יום רביעי י' אדר ב תשע"ד  
12 מרץ, 2014  
פרוטוקול מס' 42

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.  
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה  
המוסמכים לחייב את המשרד.**

### **ועדת מכרזים מיום 9.3.2014**

פרוטוקול מס' 42

משתתפים : מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הועדה  
מר שי מילמן, ס' חשב, חבר  
גבי ניקול מורנו, ר' אגף תיאום וארגון, חברה  
עו"ד שירלי הרמולין, עוזרת היועמ"ש, חברה  
גבי אולגה דניסוב, סגן ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גבי אביטל טוכבנד, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית  
גבי ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

חברי ועדה שנעדרו : מר עזרא סיידוף, סמנכ"ל בכיר מבצעים ונכסים, חבר

### **אירועים להנצחת הרצל - שנת 2014**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית

**תקופת ההתקשרות:** מיום החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2014

**שווי ההתקשרות:** עלות האירועים הנה 862,000 כולל מע"מ, המשרד נושא בסכום של  
663,503 ₪ כולל מע"מ וההסתדרות הציונית תישא בסכום של 198,500 ₪ מתוך עלות יום  
הרצל בלבד.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-04-10

### **תיאור מהות ההתקשרות**

להן עיקרי פנייתו של מר ראובן פינסקי, מנהל אגף בכיר תכנית מורשת :

פרק א' (2) לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004 (להלן: "חוק  
הרצל") קובע כי: "מטרותיו של החוק ייושמו בדרך של קיום יום הרצל ופעילויות  
חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן  
תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום  
פעילות בהן הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה."

יום רביעי יי אדר ב תשע"ד  
12 מרץ, 2014  
פרוטוקול מס' 42

פרק ג' (3) לחוק הרצל קובע כי: "יתקיים בירושלים כנס לזכרו של בנימין זאב הרצל, הכנס יאורגן ע"י המועצה הציבורית. בכנס יידונו נושאים מעולם הציונות ברוח חזונו של בנימין זאב הרצל".

בהתאם להחלטת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל מיום 17.11.2013 הוחלט כי השנה תכלול תכנית ההנצחה 3 אירועים:

1. יום הרצל שיתקיים בייא באייר תשע"ד, 11.5.2014 בהר הרצל.
2. יום פטירתו של הרצל, כי בתמוז תשע"ד, 17.7.2014, במרכז הרצל.
3. 6 ערבי פעילות ותרבות שיתקיימו במהלך שנת 2014 במרכז הרצל ויהיו פתוחים לקהל הרחב.

#### פירוט האירועים:

אירוע יום הרצל יתקיים במשותף עם ההסתדרות הציונית ובו ישתתפו 1,000 בנות שירות לאומי המשמשות כסוכנות שירות להעברת תכנים. עלותו של האירוע הנה 397,000 ₪ והיא תתחלק באופן שווה בין המשרד לבין ההסתדרות הציונית כך שכל צד ישא בסכום של 198,500 ₪. עלות האירוע כוללת: לוגיסטיקה, הפקת תוכן, מתחמי פעילות, מופע סיום, הסעדה, תיעוד וצילום.

אירוע יום פטירתו של הרצל יכלול פעילויות במהלך היום וייחתם בטקס האזכרה הממלכתי, וקהל היעד המתוכן הוא 450 משתתפים דוברי שפות שונות (חניכי "מסעי"). עלות הפקתו של יום זה הנה 160,000 ₪ והיא כוללת: הפקה, עלות כניסה למוזיאון, עיצוב ומיתוג, תוכן ותרגומים, תחנות פעילות ומנחים, שירותי ביטחון וניקיון, כיבוד, תיעוד האירוע, שי צנוע למשתתפים וכן סכום נוסף של הוצאות בלתי צפויות.

6 ערבי הפעילויות במרכז הרצל יתקיימו במהלך שנת 2014 ויהיו פתוחים לקהל הרחב, עלותם הכוללת מוערכת בכ- 305,000 ₪, וכוללת בין היתר: הפקה ותוכן, לוגיסטיקה, תיעוד האירוע, כיבוד, מיתוג, ליווי מוזיקלי ועיצוב ושי צנוע למשתתפים. תוכנם של כל הפעילויות מפורט בנספח המצורף לבקשה.

לאור האמור לעיל הועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית לצורך קיום אירועי ההנצחה להרצל בהיקף כספי של 663,503 ₪ כולל מע"מ.

#### דיון הועדה ונימוקים

בהתאם לחוות דעתה של עו"ד שלומית ברנע פרגו מיום 6.3.2012 ביחס למתן פטור ממכרז בהתקשרויות עם ההסתדרות הציונית, הרי שיש לפרש את הגדרת המונח "מטרה ציבורית" המופיע בתקנות חובת המכרזים בצמצום, באופן בו ניתן יהיה להתקשר עם ההסתדרות הציונית בפטור ממכרז רק בהתאם לתפקידי ההסתדרות, כפי שנקבעו בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "חוק המעמד") והאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 (להלן: "אמנת ההסתדרות").

על פניו, ביצוע האירועים שלפנינו אינו מוגדר כחלק מתפקידי ההסתדרות, בהתאם לתפקידי ההסתדרות המנויים בחוק המעמד ובאמנת ההסתדרות. אולם, בנסיבות שלפנינו, הואיל ומכח חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949, ההסתדרות הציונית העולמית עושה בקיום צוואתו של הרצל, ולאור זאת השתרשה הפרקטיקה לפיה ההסתדרות הציונית העולמית אחראית על תחזוקתו השוטפת של הרצל ובמסגרת זו גם על חלקת גדולי האומה, ובהתחשב בכך שההסתדרות בעצמה פועלת להנצחת זכרו ופועלו של הרצל, נוסדה על ידו ומזוהה עם חזונו ומורשתו, הרי שלהסתדרות הציונית העולמית יש מעמד מיוחד בכל הקשור לקיום מורשתו והנצחתו של הרצל. כמו כן, ובהתאם לחוק הרצל, להסתדרות הציונית העולמית, העושה בקיום צוואתו של הרצל, כאמור, קיימת נציגות רבה במועצה להנצחת זכרו של הרצל כגורם משפיע ומתווה.

לאור האמור, נראה כי למרות שתפקיד זה לא הוגדר מפורשות בחוק המעמד ובאמנת ההסתדרות, הרי שהחוק והנהג המסדירים את ציון זכרו ופועלו של הרצל, מחזקים את ההבנה כי התקשרות עם ההסתדרות הציונית לביצוע אירועי הנצחה לזכרו של הרצל, בהרצל, מהווה פעילות הנכללת במסגרת אותן מטרות ציבוריות המנויות כחלק מתפקידי ההסתדרות הציונית, ומאפשרים שימוש בתקנת הפטור הייעודית.

יתרה מכך, ומבלי לגרוע מהאמור, ההסתדרות הציונית מעוניינת לקחת חלק באירועים ובמימון אירוע יום הרצל, וללא עלויות תקורה.

גבי טוכבנד מציינת כי הפעילות מתקיימת במוזיאון ובמנה החינוכי שנמצאים בהרצל והגוף שאמון על הפעילות בנושא הרצל זו ההסתדרות הציונית, וכי אף גורם אחר לא יכול לקיים את הפעילות במקום בו רוצים לקיים את האירוע.

לשאלת סגן החשב מי מחליט אילו אירועים יבוצעו משיבה גבי טוכבנד כי המועצה הקימה ועדת משנה שבחרה את האירועים המפורטים בבקשה.

גבי טוכבנד מציינת כי לצורך הנצחת הרצל הוקצו 2 מלש"ח לשנת 2014. בנוסף מציינת כי יחסית לאירועים שקיימו בשנה הקודמת השנה קוצצו העלויות. הכניסה לאירועים היא בחינם וכל אחד רשאי להשתתף באירועים.

לשאלת הוועדה איך נבחרים ספקי המשנה ע"י ההסתדרות הציונית משיבה גבי טוכבנד כי הם פועלים בהתאם לאמות מידה מסוימות ויו"ר המועצה שותף לתהליך ומחויב אליו.

### החלטת הועדה

לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית לצורך קיום אירועי הנצחה להרצל בשנת 2014, לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, בהיקף של 663,503 ₪ כולל מע"מ, ההסתדרות הציונית תישא במחצית מעלות יום הרצל, סכום של 198,500 ₪.

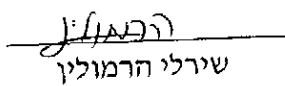
ההתקשרות כפופה לקבלת הצעת תקציב מפורטת ביחס ליום הרצל וגיבוש מנגנוני הבקרה והאכיפה על התקשרויות שמבצעת ההסתדרות הציונית עם ספקי משנה.

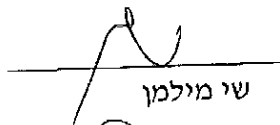
יום רביעי י' אדר ב תשע"ד  
12 מרץ, 2014  
פרוטוקול מס' 42

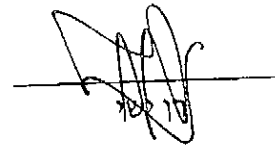
יובהר כי המשרד לא יכסה עלויות תקורות והתשלום יתבצע כנגד הצגת חשבוניות של צד ג'.

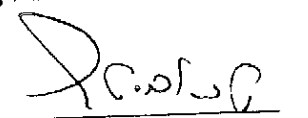
הוועדה מסבה את תשומת לב היחידה המקצועית שעליה לבצע בדיקה באשר להוצאת ההסכמים עם ההסתדרות למיקור חוץ.

ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

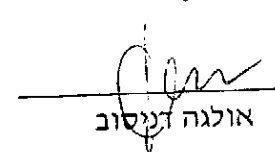
  
שירלי הרמון

  
שי מילמן

  
שי שלב

  
אביטל טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

  
ניקול מורנו

  
אולגה זיסקוב

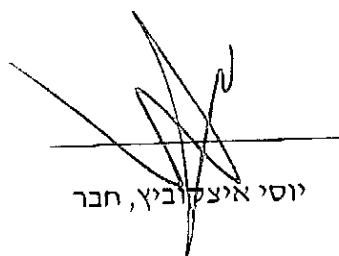
ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 24.3.14

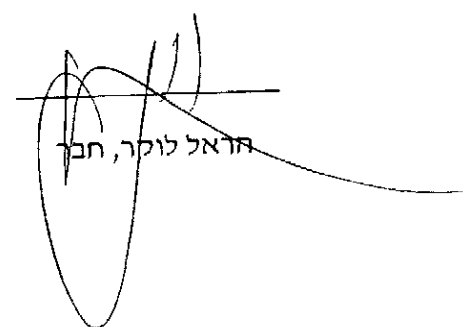
פרוטוקול מס' 8

לאור האמור לעיל בפרוטוקול ועדת המכרזים, לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור קיום אירועי ההנצחה להרצל בשנת 2014, בהתאם לתקנה 3(19)א לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 663,503 ש"ח כולל מע"מ.

אישור זה ניתן לפי תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

  
שלומית ברנע פרגו, חברה

  
יוסי איצקוביץ, חבר

  
חראל לוקר, חבר